



Constituante
Verfassungsrat

CANTON DU VALAIS
KANTON WALLIS

REDAKTIONSKOMMISSION

Bericht über die Struktur der neuen Verfassung

Mai 2022

Inhaltsverzeichnis

I. Ablauf der Arbeiten	3
A. Zusammensetzung der Redaktionskommission	3
B. Mandat und Organisation der Arbeit.....	3
II. Vorschlag für die Struktur der neuen Verfassung	3
A. Einleitung	3
B. Nummerierung der Artikel	3
C. Von den thematischen Kommissionen in zweiter Lesung vorgenommene Änderungen	4
D. Struktur des Vorentwurfs für die zweite Lesung	4
E. Platzierung der Artikel innerhalb des Vorentwurfs für die zweite Lesung.....	6

I. ABLAUF DER ARBEITEN

A. Zusammensetzung der Redaktionskommission

Kurt Regotz (CSPO, Mitglied des Präsidialkollegiums, Präsident), Géraldine Gianadda (Valeurs Libérales-Radicales, Mitglied des Präsidialkollegiums), Philippe Bender (Valeurs Libérales-Radicales), Jacques Blanc (Appel Citoyen), Chantal Carlen (CVPO), Florent Favre (Le Centre), Leander Williner (CSPO), Rahel Zimmermann (Zukunft Wallis).

B. Mandat und Organisation der Arbeit

In der Sitzung vom 17. März 2021 hat das Büro des Verfassungsrates die Redaktionskommission beauftragt, eine Struktur für den Vorentwurf für die erste Lesung auszuarbeiten, der im Herbst 2021 behandelt wurde, und diese Arbeiten bei der Ausarbeitung des Vorentwurfs für die zweite Lesung fortzusetzen auf der Grundlage der Beschlüsse des Plenums in der ersten Lesung und den Vorschlägen der thematischen Kommissionen für die zweite Lesung.

Die Kommission hat diese Arbeiten in der Sitzung vom 19. Mai 2022 (ganztägig) durchgeführt.

II. VORSCHLAG FÜR DIE STRUKTUR DER NEUEN VERFASSUNG

A. Einleitung

Die Redaktionskommission hat im Mai 2021 eine allgemeine Struktur der neuen Verfassung im Hinblick auf die Behandlung des Vorentwurfs im Plenum bei der ersten Lesung im Herbst 2021 erarbeitet. Für Erläuterungen zu dieser Struktur verweist sie auf den "Bericht über die Struktur der neuen Verfassung" der Redaktionskommission vom August 2021.

Das Plenum des Verfassungsrates hat dann in der Sitzung vom 9. Dezember 2021 den von der Redaktionskommission erarbeiteten Strukturvorschlag behandelt. Dies führte zur endgültigen Struktur des aus der ersten Lesung hervorgegangenen Vorentwurfs.

B. Nummerierung der Artikel

Die aus der ersten Lesung hervorgegangene Nummerierung der Artikel wird bis zum Abschluss der Arbeiten des Verfassungsrates beibehalten, um zu gewährleisten, dass Personen, die bei der Ausarbeitung der einen oder anderen Bestimmung (*alternativ: bei der Ausarbeitung oder Auslegung von Bestimmungen*) die Absichten des Verfassungsrates nachvollziehen müssen (Gesetzgeber, Rechtsprechung, Forschung usw.), die Erläuterungen in den Berichten der thematischen Kommissionen und in den Debatten im Plenum nachverfolgen können. Die endgültige Nummerierung erfolgt erst bei der Schlussabstimmung über die neue Verfassung durch das Plenum des Verfassungsrates. Eine Tabelle der Entsprechungen zwischen der Nummerierung der Lesung der Grundsätze, der ersten und zweiten Lesung und der endgültigen Nummerierung wird vom Generalsekretariat nach Abschluss der Arbeiten erstellt werden.

Die Nummerierung der Artikel im Vorentwurf für die zweite Lesung ist daher nicht mehr chronologisch, da einige Artikel von den thematischen Kommissionen gestrichen oder

innerhalb des Vorentwurfs für die zweite Lesung - entweder von der betreffenden thematischen Kommission oder der Redaktionskommission - verschoben worden sind (siehe unten).

C. Von den thematischen Kommissionen in zweiter Lesung vorgenommene Änderungen

Der Redaktionskommission hat zunächst die Änderungen zur Kenntnis genommen, die von den thematischen Kommissionen der zweiten Lesung vorgenommen wurden und die sich auf die Struktur der ersten Lesung auswirkten. Die Änderungen der Struktur, die mehrere Kommissionen betreffen, sind von der Koordinationskommission genehmigt worden.

Die folgenden Änderungen der Struktur sind von den thematischen Kommissionen in der zweiten Lesung vorgenommen worden:

- Änderung des Titels von Kapitel 1 von "Allgemeine Grundsätze" zu "Allgemeine Bestimmungen" (Kommission 1 - auf Vorschlag der Experten Ammann/Mahon);
- Zuweisung von Artikel 55 Absatz 1 (Vertretung von Frauen und Männern in den politischen Behörden) an Kommission 7 (die den Artikel nicht übernommen hat);
- Streichung der drei Unterkapitel des Kapitels 4.4. "Justizbehörden" (aufgrund der erheblichen Reduzierung der Anzahl und des Umfangs der Artikel);
- Änderung der Terminologie bezüglich der Burgerschaften (Kommission 10): Die Bezeichnung "Burgergemeinden" wird übernommen anstelle von "Burgerschaften", was sich auf die Namen der entsprechenden Kapitel auswirkt;
- Umbenennung des Unterkapitels 6.5. von "Öffentliche Sicherheit" in "Sicherheit" (Kommission 6);
- Umbenennung des Unterkapitels 6.6. von "Soziale Sicherheit" in "Soziales" (Kommission 6);
- Streichung des Unterkapitels 6.7. "Integration" (Kommission 6) - Integration dieser Bestimmungen in das Unterkapitel "Soziales";
- Streichung des Unterkapitels 6.11. "Weitere Aufgaben" (Kommission 6) - Integration dieser Bestimmungen in die Unterkapitel "Allgemeine Grundsätze" und "Soziales";
- Umstellung der Unterkapitel 6.5. "Sicherheit" (früher "Soziale Sicherheit") und 6.6. "Soziales" (früher "Soziale Sicherheit"), so dass «Soziales» direkt nach «Gesundheit» kommt.
- Änderung des Titels des Unterkapitels 6.10. von "Kultur und Erbe, Sport und Freizeit" in "Kultur, Erbe, Sport und Freizeit".

D. Struktur des Vorentwurfs für die zweite Lesung

Nach Prüfung der Struktur des Vorentwurfs, wie er von den thematischen Kommissionen in der zweiten Lesung ausgearbeitet worden ist, hat die Redaktionskommission folgende Entscheide getroffen:

1. Erste Ebene (Kapitel)

- 1.1. Überschrift von Kapitel 5 mit "Regionen, Gemeinden und Burgergemeinden" statt "Territoriale Organisation: Regionen, Gemeinden und Burgergemeinden". In einem Vorschlag zuhanden des Plenums am Ende der ersten Lesung hatte die Redaktionskommission vorgeschlagen, Kapitel 5 mit "Gemeinden, Regionen und Burgergemeinden" zu betiteln. Das Plenum beschloss, die Bestimmungen über die

Regionen vor die Bestimmungen über die Gemeinden zu stellen, indem es den Abänderungsantrag einer Fraktion annahm, in dem gefordert wurde, Kapitel 5 mit "Territoriale Organisation: Regionen, Gemeinden und Bürgergemeinden" zu betiteln. Die Kommission ist der Ansicht, es sei nicht notwendig, "territoriale Organisation" zu erwähnen, da die anderen Elemente des Titels ausreichend selbsterklärend sind und der Titel dadurch unnötig verlängert wird.

2. Zweite Ebene (Unterkapitel)

- 2.1. Überschrift von Unterkapitel mit 6.7. "Raum, Mobilität und Umwelt" statt "Raum, Umwelt und Mobilität". Es ist tatsächlich so, dass die Reihenfolge der Artikel, die in diesem Kapitel stehen, nicht mit der Reihenfolge der Begriffe im Titel übereinstimmt. Die Kommission zieht es vor, die Reihenfolge der Themen im Titel und nicht die Reihenfolge der Artikel im Unterkapitel zu ändern, da sie der Ansicht ist, es sei angesichts der Bedeutung des Themas Mobilität nicht sinnvoll, dieses Thema ganz an den Schluss des Kapitels zu stellen.

Die Struktur, wie sie sich aus den Entscheiden des Plenums bei der ersten Lesung, der Arbeit der thematischen Kommissionen bei der zweiten Lesung sowie der Arbeit der Redaktionskommission ergibt, ist also die folgende:

- 1. ALLGEMEINE BESTIMMUNGEN**
- 2. GRUNDRECHTE**
- 3. POLITISCHE RECHTE**
 - 3.1. Allgemeine Bestimmungen
 - 3.2. Ausübung der politischen Rechte
 - 3.3. Beteiligung am öffentlichen Leben
- 4. KANTONALE BEHÖRDEN**
 - 4.1. Allgemeine Bestimmungen
 - 4.2. Grosser Rat
 - 4.2.1. Allgemeine Bestimmungen
 - 4.2.2. Kompetenzen
 - 4.3. Staatsrat
 - 4.3.1. Allgemeine Bestimmungen
 - 4.3.2. Kompetenzen
 - 4.4. Justizbehörden
- 5. REGIONEN, GEMEINDEN UND BÜRGERGEMEINDEN**
 - 5.1. Regionen
 - 5.2. Gemeinden
 - 5.2.1. Allgemeine Bestimmungen
 - 5.2.2. Behörden
 - 5.2.3. Gemeindefusionen, Reorganisation und Aufteilung der Gemeinden
 - 5.3. Bürgergemeinden
- 6. ÖFFENTLICHE AUFGABEN**
 - 6.1. Allgemeine Grundsätze
 - 6.2. Familie
 - 6.3. Bildung
 - 6.4. Gesundheit
 - 6.5. Soziales

- 6.6. Sicherheit
- 6.7. Raum, Mobilität und Umwelt
- 6.8. Wirtschaft
- 6.9. Kultur, Erbe, Sport und Freizeit
- 7. FINANZEN**
- 8. KIRCHEN UND RELIGIONSGEMEINSCHAFTEN**
- 9. REVISION DER VERFASSUNG**
- 10. SCHLUSS- UND ÜBERGANGSBESTIMMUNGEN**

E. Platzierung der Artikel innerhalb des Vorentwurfs für die zweite Lesung

Nach Prüfung der allgemeinen Struktur des Vorentwurfs für die zweite Lesung hat sich die Redaktionskommission mit der Platzierung der Artikel innerhalb des Vorentwurfs befasst und folgende Entscheide getroffen:

3. Verschiebung von Artikeln in andere Kapitel / Unterkapitel

- 3.1. Verschiebung von Artikel 175 "Landwirtschaft und Forstwirtschaft" von Unterkapitel 6.7. "Raum, Mobilität und Umwelt" nach Unterkapitel 6.8. "Wirtschaft". Die Kommission ist der Ansicht, dass die Landwirtschaft, obwohl sie eine wichtige Umweltdimension aufweist, in erster Linie ein Wirtschaftssektor ist, wie der Tourismus, der bereits in Kapitel 6.8. aufgeführt ist. Nur in der Verfassung des Kantons Freiburg ist die Landwirtschaft im Kapitel über die Umwelt aufgeführt.
- 3.2. Artikel 175a "Produktion und Konsum" (neu) in Unterkapitel 6.8. "Wirtschaft" platzieren: Die Kommission ist der Ansicht, dass dieser Artikel mit Artikel 175 zusammenhängt und daher im selben Unterkapitel stehen sollte.
- 3.3. Verschiebung von Artikel 188 "Organisationen der Zivilgesellschaft und Freiwilligenarbeit" von Kapitel 6 "Öffentliche Aufgaben" in Kapitel 3 "Politische Rechte". Nachdem das Unterkapitel 6.11. "Weitere Aufgaben" gestrichen und die darin enthaltenen Bestimmungen in Abstimmung mit der Koordinationskommission und den Kommissionen 4 und 6 in andere Unterkapitel des Kapitels 6 verschoben worden waren, musste noch ein Platz für den Artikel 188 gefunden werden, der nach der ersten Lesung in diesem Unterkapitel enthalten war. Die Kommission favorisierte die Option, diesen Artikel 188 in Unterkapitel 3.3. "Beteiligung am öffentlichen Leben" zu integrieren, anstatt ihn in Kapitel 6.5. "Soziales" zu integrieren oder das Kapitel 3 "Politische Rechte" für die Integration dieses einen Artikels völlig umzugestalten.

4. Reihenfolge der Artikel innerhalb der Kapitel

Die Redaktionskommission hat die verschiedenen Umstellungen von Artikeln innerhalb der Kapitel, die von den thematischen Kommissionen der zweiten Lesung vorgenommen worden sind, zur Kenntnis genommen.

Zusätzlich zu den Umstellungen durch die thematischen Kommissionen hat die Redaktionskommission folgende Umstellungen vorgenommen:

- 4.1. Reihenfolge der Artikel in Unterkapitel 4.3.2. "Kompetenzen" (des Staatsrates): Die Kommission hat die Reihenfolge der Artikel 87 "Kompetenz als Beschwerdeinstanz" und 88 "Finanzkompetenzen" umgekehrt, nachdem der Titel von Artikel 87 geändert worden war und damit die Artikel 86 "Rechtsetzungskompetenzen" und 88 "Finanzkompetenzen" aufeinander folgen.
- 4.2. Reihenfolge der Artikel in Unterkapitel 6.1. "Allgemeine Grundsätze": Die Kommission ist der Ansicht, dass es sinnvoller wäre, Artikel 140 "Haftung der öffentlichen Gemeinwesen und ihrer Amtsträger" weiter hinten in diesem Kapitel zu platzieren. Sie hat daher beschlossen, diesen Artikel als vorletzten Artikel des Kapitels vor Artikel 189 "Zukunftsfragen" zu platzieren, den die Koordinationskommission nach der Streichung von Kapitel 6.11 "Weitere Aufgaben" in dieses Kapitel aufgenommen hatte.
- 4.3. Reihenfolge der Artikel des Unterkapitels 6.2. "Familie": Die Kommission hat beschlossen, die Artikel dieses Kapitels wie folgt neu zu ordnen:

Reihenfolge nach erster Lesung	Reihenfolge gemäss Redaktionskommission
Art. 144 Familienpolitik	Art. 144 Familienpolitik
Art. 145 Kindheit	Art. 148 Unterstützung der Elternschaft
Art. 147 Vereinbarkeit von Berufs- und Familienleben	Art. 145 Kindheit
Art. 148 Unterstützung der Elternschaft	Art. 147 Vereinbarkeit von Berufs- und Familienleben

- 4.4. Mit der Aufnahme von Artikel 175 und 175a über Landwirtschaft sowie Produktion und Konsum musste auch die Reihenfolge der Artikel in Unterkapitel 6.8. "Wirtschaft" neu überdacht werden. Darüber hinaus war die Platzierung von Artikel 177 "Monopole und Regale" nicht optimal, da es der Kommission sinnvoller erschien, diesen Artikel am Ende dieses Unterkapitels zu platzieren. Die Kommission hat daher beschlossen, die Artikel dieses Unterkapitels wie folgt neu zu ordnen:

Reihenfolge nach erster Lesung	Reihenfolge gemäss Redaktionskommission
Art. 176 Wirtschaftspolitik und -förderung	Art. 176 Wirtschaftspolitik und -förderung
Art. 177 Monopole und Regale	Art. 178 Beschäftigung und Arbeitsbedingungen
Art. 178 Beschäftigung und Arbeitsbedingungen	Art. 175a Produktion und Konsum
Art. 179 Innovation und Forschung	Art. 179 Innovation und Forschung
Art. 181 Tourismus	Art. 175 Landwirtschaft und Forstwirtschaft
	Art. 181 Tourismus
	Art. 177 Monopole und Regale

Sitten, den 19. Mai 2022

Der Präsident der Redaktionskommission: **Kurt Regotz**